BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-265-8/21
Mostar,1.4.2021.god.

Kancelarija za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući po žalbi ponuđača Lumberjack d.o.o. Sarajevo od15.1.2021.god. izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke drvene peleti br.03-11-34/21 od 11.1.2021.god. ugovornog organaVlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na osnovu člana 93. stav (7) i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH" br. 39/14) i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" br.29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13, 53/16) na sjednici Vijeća I održanoj 1.4.2021.god. donosi

R J E Š E N J E

1. Žalba se usvaja.
   Poništava se predmetna Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača br.03-11-34/21 od 11.1.2021.god. i predmet se vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. Ovaj organ donijeće posebno rješenje o povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ, Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Ugovorni organ) je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke drvene peleti br.03-11-34/21 od 11.1.2021.god.
Ponuđač, Lumberjack d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: Žalilac) dana 15.1.2021.god. izjavljuje žalbu na navedenu Odluku ugovornom organu, koji istu kao neosnovanu, zajedno sa Izjašnjenjem na žalbu prosljeđuje Kancelariji za razmatranje žalbi BiH.
Žalilac pobijajući predmetnu Odluku ugovornog organa u žalbi navodi sljedeće: „Dana 15.01.2021. godine zaprimili smo Odluku o izboru, broj: 03-11-34/21 od 11.01.2021. godine, u kojoj se navodi da se za najpovoljnijeg ponuđača za nabavku drvene peleti za zagrijavanje objekata Bosansko-podrinjskog kantona Goražde bira se društvo „ZLATAR- ŠPED BH" d.o.o. Višegrad, sa ponudom, br. JN-02-105-183/20 od 18.11.2020.godine i ponuđenom cijenom nakon provedene E-aukcije od 131.000,00 KM, bez PDV-a.U obrazloženju pobijane Odluke, između ostalog, se navodi:Nakon provedene E-aukcije dana 02.12.2020.godine dobili smo rezultate po kojima su prve četiri rangirane ponude bileLumberjack d.o.o. Sarajevo, Zlataršped BH d.o.o. Višegrad, Hifapetrol d.o.o. Sarajevo i Vladrag d. o. o. Mokro. Ostala tri ponuđača nisu ispunili uslove tražene tenderskom dokumentacijom da bi učestvovali u postupku e-aukcije.Obzirom da je najnižu cijenu na e-aukciji imala firma Lumberjack d.o.o., kao ugovorni organ smo bili

iznenađeni jer u ponudama koje smo dobili nakon raspisanog tendera nije postojala ponuda ove firme. Provjerom identifikacijskog broja ustanovili smo da je on isti kao kod firmeDrvosječa drugi d.o.o. koji je trebao učestvovati na e-aukciji. Kako do sada nismo imali ovakvusituaciju u kojoj se pod različitim imenima pojavljuju ponuđači u fazi predaje ponuda i e- aukcije, svojim aktom broj: 03-11-1723-63/20 od 03.12.2020. godine, tražili smo savjetodavno mišljenje Agencije za javne nabavke. Navedeno mišljenje smo dobili dana 18.12.2020. godine i u istom je navedeno da pod identifikacijskim brojem registrovanim u elektronskom sistemu javnih nabavki se nalazi firma pod imenom Lumerjack d.o.o. i da im nije jasno na koji način je došlo do situacije da ponudu pošalje firma Drvosječa drugi d.o.o., a da se na E-aukciji pojavi pod nazivom firma Luberjack d.o.o.U navedenom mišljenju naglašeno je da je članom 3. stav 1. Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacionom sistemu "e-nabavke" ("Službeni glasnik BiH", broj: 90/14 i 53/15) određeno da je korisnik sistema "e-nabavke " dužan prije početka korištenja sistema izvršiti registraciju, na način da popuni odgovarajuću registracijsku formu nakon čega se generira odgovarajući obrazac koji se dostavlja Agenciji za javne nabavke. Dakle registraciju vrši korisnik. Članom pomenutog uputstva je navedeno da ispavku/primjenu podataka iz člana 3. stav 2 tačka a) do d) (koji se odnosi na naziv, IDB/JIB, i djelatnost ponuđača) vrši Agencija za javne nabavke na temelju pismenog zahtjeva korisnika sistema iz člana 2. stav 1. tačka a) i tačka b) Upuistva.Ponovno smo izvršili uvid u dokumentaciju firme Drvosječa drugi d.o.o. i u istoj nismo pronašli nikakav akt koji bi ukazivao da je navedena firma promjenila naziv, a u aktuelnom sudskom registru koji nam je dostavio uz ponudu firma se vodi pod nazivom Drvosječa drugi d.o.o.Uzimajući u obzir prethodno navedeno i činjenicu da bi prema izvještaju sa e-aukcije trebali odabrati društvo koje nemamo evidentirano kao ponuđača, niti dokumentaciju na to ime Komisija za zajedničku nabavku je predložila da se prihvati ponuda drugorangirane firme Zlatar-Šped d.o.o. Višegrad, koja posjeduje uredne dokumente tražene tenderskom dokumentacijom.

U postupku donošenja ove Odluke posebno su cijenjene činjenice da je Komisija pravilno i potpuno izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača, te ocjenu pristiglih ponuda, a skladu sa kriterijima iz Tenderske dokumentacije, te da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i tenderskom dokumentacijom.Na osnovu Obavještenja o nabavci br. 978-1-1-6-3-11/20, objavljenog na Portalu javnih nabavki dana 30.10.2020. godine, firma DRVOSJEČA DRUGI doo Sarajevo, je preuzela tendersku dokumentaciju, pripremila ponudu i istu, putem pošte, uputila Ugovornom organu, dana 17.11.2020. godine.Početkom oktobra mjeseca, 2020. godine, firma DRVOSJEČA DRUGI doo Sarajevo je pokrenula postupak promjene naziva firme u LUMBERJACK doo Sarajevo.Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu br. 065-0-Reg-20-003267 od 20.10.2020. godine (prilog br. 1) izvršena je izmjena podataka o promjeni naziva firme, te se moglo krenuti u dalju proceduru izmjene ostalih dokumenta, uvjerenja...Zbog pandemije COVID 19 i reduciranog radnog vremena mnogih organa uprave, zadnji dokument kojim se vrši izmjena naziva firme je izdala Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine dana 18.11.2020. godine kojim je izdat PDV broj (prilog br. 2), koji smo putem pošte dobili tek sredinom mjeseca decembra 2020. godine.Zbog bojazni da Ugovorni organ našu ponudu odbaci kao neprihvatljivu iz razloga što obimnu dokumentaciju koja je tražena tenderskom dokumentacijom i koju firma LUMERJACK doo Sarajevo još uvijek nije posjedovala, ponudu smo pripremili sa podacima i dokumentima na još uvijek aktuelno ime Drvosječa drugi doo Sarajevo.Dana 30.11.2020. godine, putem elektronske pošte uputili smo zahtjev (prilog br. 3) Agenciji za javne nabavke, sa upitom: *„Kako*

i kada da promijenimo naziv kompanije na Portalu javnih nabavki, na osnovu rješenja i svih ostalih relevantnih dokumenata, da bi to uradili uredno i bez potencijalnih problema sa Ugovornim organima? jer smo imali nekoliko aktuelnih ponuda bez konačnog ishoda od strane Ugovornih organa.Na naš upit, isti dan u 09:58 sati, od strane operatera Agencije za javne nabavke, dobili smo odgovor bez objašnjenja i savjeta kako i kada je najpoželjnije promijeniti naziv, koji je glasio: *"Izvršena je promjena nazive firme i adresa sjedišta'"'* (prilog br. 3).
U daljoj komunikaciji sa Agencijom za javne nabavke, na naš upit: „Šta da radimo ako dođemo u situaciju da Ugovorni organ dobije ponudu sa nazivom DRVOSJEČA DRUGI doo Sarajevo, a želi da zakaže e-aukciju i ne pronađe taj naziv, a da pod istim ID brojem postoji novi naziv LUMBERJACK doo Sarajevo? *", dobili smo odgovor od istog operatera, dana 30.11.2020. godine, u 12:50 sati, koji glasi:* "Provjerio sam sa našom pravnom službom neće biti nikakvih problema jer vi ste samo promjenili naziv firme ali ne i ID broj tako vi možete da nastavite sa dosadašnjom praksom korištenja portala, u slučaju i da dodje do nekih problema slobodno nas kontaktirajte stojimo vam na raspolaganju. LP "Ostaje nam nejasno kako je Ugovorni organ *„bio iznenađen"* jer u ponudama koje je dobio nakon raspisanog tendera nije postojala ponuda firme sa novim nazivom, te da je *„Provjerom identifikacijskog broja ustanovio da je on isti kao kod firme Drvosječa drugi d.o.o. koji je trebao učestvovati na e-aukciji,*a da je, dana 02,12.2020. godine, zakazao e-aukciju pod nazivom LUMBERJACK doo Sarajevo, na kojoj smo uredno učestvovali i u konačnici dostavili najnižu cijenu?Također, nam ostaje nejasno zašto Ugovorni organ, nakon *„iznenađenja"* nije zatražio pojašnjenje novonastale situacije, u skladu sa članom 68. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BIH", br. 39/14)?Nije tačno da je „Upostupku donošenja ove Odluke ... Komisija pravilno i potpuno izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača, te ocjenu pristiglih ponuda, a skladu sa kriterijima iz Tenderske dokumentacije, te da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i tenderskom dokumentacijom jer iz svega gore navedenog, smatramo da je Ugovorni organ napravio propust, te grubo prekršio Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BIH", br.39/14), tj. član 3. stav (1), koji glasi: *„Ugovorni organ dužan je da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom* Zahtijevamo od Ugovornog organa poništenje pobijane Odluke o izboru, broj: 03-11-34/21 od 11.01.2021. godine, te na osnovu člana 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BIH", br. 39/14), postojeću Odluku stavi van snage i zamijeni je drugom Odlukom kojom se Ugovor dodijeljuje najpovoljnijem ponuđaču LUMBERJACK doo Sarajevo."

Ugovorni organ u Izjašnjenju na žalbu navodi sljedeće:: „Uvidom u dostavljeno Rješenje o izmjeni podataka evidentno je da subjekt upisa „Drvosječa drugi d.o.o." mijenja naziv društva u „Lumberjack d.o.o.kao i promjena sjedišta društva. U samom Rješenju u dijelu Napomena navodi se da nakon izvršenog upisa promjene, subjekt upisa posluje pod nazivom Lumberjack društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, trgovinu i usluge d.o.o. Sarajevo.Znači, da od datuma 20.10.2020.godine u pravnom prometu ne može da egzistira firma pod nazivom „Drvosječa drugi" i da od tog datuma u pravnom prometu mora da se vodi firma „Lumberjack d.o.o."Napominjemo da smo Obavještenje o nabavci na Portalu objavili 30.10.2020.godine, a sažetak obavještenja je objavljen 06.11.2020.godine u Službenom glasniku BiH sa krajnjim rokom dostave ponuda 24.11.2020.godine do 09:00 sati.Znači, daje firma Drvosječa drugi

preuzela dokumentaciju 30.10.2020. sa portala javnih nabavki, iako je već punih 10 dana bio promjenjen naziv firme. Firma Drvosječa drugi jegodine uputila putem pošte ponudu prema ugovornom organu sa kompletnom dokumentacijom koja je glasnila na ime firme Drvosječa drugi, iako je taj naziv kako smo već rekli promjenjen u sudskom registru. Ugovorni organ nije mogao znati za bilo kakve promjene jer istome u dokumentaciji nije dostavljeno Rješenje o izmjeni podataka, niti je firma Drvosječa drugi o bilo kojoj promjeni obavijestila ugovorni organ. Isto tako napominjemo daje otvaranje ponuda zakazano za 24.11.2020.godine i da se iz žalbe kako navodi sam žalitelj dokumentacija na ime firme Lumberjack kompletirala sa datumomgodine, evidentno je da je navedeni ponuđač do otvaranja ponuda imao sasvim dovoljno vremena (6 dana) da pripremi ponudu na ime firme Lumberjack d.o.o.Kao što je vidljivo iz žalbe fiirmaLumberjack d.o.o. je Agenciji za javne nabavke tek 30.11.2020.godine uputila zahtjev za promjenu naziva, te pitanje kako da se ponašaju jer mogu „zbuniti" ugovorni organ. Očigledno je da se zbog ove situacije firma Lumberjack prijavila 30.11.2020.godine jer je ugovorni organ baš taj dan 30.11.2020.godine zakazao E-aukciju koja je održana 02.12.2020.godine.Sve ovo navodimo da bi se moglo pravilno ocijeniti ponašanje i ponuđača i ugovornog organa u ovoj situaciji, te navodi daje ugovorni organ trebao tražiti pojašnjenje u skladu sa članom 68. stav 3. Zakona o javnim nabavkama je po nama sasvim apsurdno. Prvo što navedeni član 68. stav 3. apsolutno ne tretira ovu situaciju, a ako je neko trebao nešto da pojašnjava onda je to svakako ponuđač koji je svojim ponašanjem izazvao kompletno ovu situaciju.Uzimajući u obzir prethodno navedeno, te činjenicu da firma Lumberjack d.o.o. Sarajevo ugovornom organu nije dostavila nijedan dokument koji se odnosi na tendersku dokumentaciju i predmetnu javnu nabavku, a zbog pravne sigurnosti smatramo daje apsolutno neprihvatljivo da sa takvim „ponuđačem" ugovorni organ zaključuje ugovor. Smatramo da je ponuđač Lumberjack imao sasvim dovoljno vremena da dostavi adekvatnu ponudu u skladu sa promjenama koje su izvršili u Registru privrednih društava, te da su svojim ponašanjem u ovom postupku svjesno obmanjivali ugovorni organ i predlažemo da se žalba treba odbaciti kao neosnovana."

U skladu sa članom 109. ZJN, žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlašćenog lica.

Žalba je osnovana.

Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda od 24.11.2020.god. utvrđeno je da je žalilac predao svoju ponudu u predmetnom postupku nabavke dana 18.11.2020.god. pod firmom Drvosječa drugi d.o.o Sarajevo.
Uvidom u ponudu Drvosječa drugi d.o.o. Sarajevo, utvrđeno je da je u istoj priložen Aktuelni izvod iz sudskog registra koji glasi na d.o.o. Drvosječa drugi Sarajevo od 23.9.2020.god., Uvjerenje o registraciji poreskog obveznika Drvosječa drugi d.o.o. Sarajevo od 13.5.2020.god. (ID 4202761260002) i Uvjerenje o registraciji u Jedinstven registar obaveznika indirektnih poreza na ime Drvosječa drugi d.o.o. Sarajevo od 16.6.2020.god. (ID202761260002).
Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 27.11.2020.god, utvrđeno je da ugovorni organ u istom navodi da Drvosječa drugi d.o.o. je ponuđač koji učestvuje u postupku e-aukcije te se dalje, između ostalog, navodi: „ pri zakazivanju e-aukcije, Komisija je uvidjela da se ponuđač Drvosječa drugi d.o.o. u elektronskom sistemu javnih nabavki registrovan kao Lumberjack d.o.o.. Nakon završetka e-aukcije najpovoljniji ponuđač je bio Lumberjack drugi d.o.o sa cijenom ponude od 130.500,00 KM."

Daljim uvidom u predmetni spis, utvrđeno je da je žalilac priložio Rješenje o izmjeni podataka Općinskog suda u Sarajevu od 20.10.2020.god. u kome se navodi da je d.o.o. Drvosječa drugi Sarajevo promjenilo naziv društva u Lumberjack d.o.o. Sarajevo uz navođenje JIB: 4202761260002 i Uvjerenje o registraciji u Jedinstven registar obaveznika indirektnih poreza na ime Drvosječa drugi d.o.o. Sarajevo od 18.11.2020.god. (ID: 202761260002).
Shodno navedenom, ovaj organ cijeni da u predmetnom postupku nabavke ugovorni organ ponudu žalioca Lumberjack d.o.o. Sarajevo nije mogao ocijeniti neprihvatljivom iz razloga što je data ponuda dostavljena od strane d.o.o. Drvosječa drugi d.o.o. kako je na osnovu pomenute dokumentacije žalioca utvrđeno da je Drvosječa drugi d.o.o. izvršio pregistraciju naziva svoje firme u Lumberjack d.o.o. te je dakle, evidentno da je riječ o istom privredbom subjektu koji je dostavio svoju ponudu u predmetnom postupku nabavke.

Imajući u vidu navedeno, ovaj organ je osnovom člana 93. stav (7) i člana 111. stav (1) tačka d) ZJN i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku odlučio kao u izreci Rješenja.
Ugovorni organ će u ponovnom postupku okončati postupak predmetne nabavke, u skladu sa stavovima ovog organa iz predmetnog rješenja i zakonskim i podzakonskim propisima iz oblasti javnih nabavki.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM, izvršiće se na osnovu posebnog rješenja ovog organa u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i člana 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN.

Pouka o pravnom lijeku:
Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr Samir Buljina

Dostaviti:
- Lumberjack d.o.o. Sarajevo
- Vlada BPK-a Goražde
- Zlatar šped BH d.o.o. Višegrad
- a/a